

ПРОЕКТНА ЗАДАЧА (ToR) 1/2017

ПРАВНИ ЕКСПЕРТИ ЗА ИЗГОТВУВАЊЕ АНАЛИЗА ЗА ПРАВОТО НА СЛОБОДА НА ИЗРАЗУВАЊЕ ВО РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

1. ВОВЕД

1.1. Позадина на задачата

„Истражувачко новинарство – чувар на демократијата и човековите права“ е проект чија што генерална цел е да ги зајакне медиумите и граѓанските организации и да овозможи амбиент за остварување на слободата на изразување и медиумски интегритет како клучен елемент за понатамошна поддршка на РМ во процесот на пристапување во Европска Унија (ЕУ). Специфични цели на проектот се:

- 1) да се подобрат условите за квалитетно и достојно за доверба истражувачко новинарство кое ќе биде на располагање на граѓаните во областа на човековите права и судството (Поглавје 23 и 24 од правото на ЕУ);
- 2) Да се зголемат капацитетите на граѓанските организации кои работат во областа на слободата на изразување и медиумите, подобрување на нивното влијание врз процесот на креирање политики во однос на слободата на медиумите и да се подобри нивната соработка преку воспоставување на платформа за дијалог;
- 3) Да се придонесе кон овозможување на правна, регулативна и политичка клима за остварување на слободата на изразување и медиумскиот интегритет.

Во насока на остварувањето на поставените цели согласно проектот ќе бидат преземени повеќе проектни активности, кои се очекува дека ќе ги дадат следниве резултати:

- 1) Подобрени услови кои ќе обезбедат квалитет во истражувачкото новинарство преку современи/иновативни пристапи во областа на човековите права и судството (Поглавје 23 и 24);
- 2) Зголемен медиумски интегритет и зголемена професионалноста на новинарите и медиумските здруженија;
- 3) Зголемени капацитетите на граѓанските организации кои работат во областа на слободата на изразување и медиумите;
- 4) Засилено влијание врз процесот на креирање политики кои се однесуваат на слободата на медиумите, како и подобрување на нивната соработка преку воспоставена платформа за дијалог;
- 5) Стимулирана побарувачката на квалитетно новинарство од страна на јавноста;
- 6) Зголемена медиумска писменост и разбирањето на улогата на професионалното и етичкото новинарство во off-line и онлајн медиумите;
- 7) Континуитет на усвоените политики и законски предлози во согласност со начелата на ЕУ за „квалитет на законот“ предвидени во судската пракса на Европскиот суд за човекови права (ЕСЧП) и индикаторите наведени во резолуциите на Советот на Европа кои ги лоцираат недостатоците.

1.2. Позадина на проектот „Истражувачко новинарство – чувар на демократијата и човековите права“

Проектот „Истражувачко новинарство – чувар на демократијата и човековите права“ е финансиран од Делегацијата на ЕУ во Македонија во рамките на програмата *IPA Civil Society Facility and Media Programme 2014* и е ко-финансиран од Британската Амбасада во Скопје, а е спроведуван од страна на Центарот за управување со промени во партнерство со Институтот за човекови права. Проектот е фокусиран на имплементацијата на целите утврдени во Повикот за предлози и тоа: да се зголеми влијанието на граѓанските организации и да се подобри интегритетот на медиумите преку нивно вклучување во јавните политики што ќе придонесат за понатамошен развој и унапредување на граѓанскиот дијалог, посилен и активен придонес во креирањето на политиките и активности на набљудување, како и унапредување на истражувачкото новинарство.

Активностите на проектот се внимателно поставени за да се одговори на потребата за подобрување на условите за обезбедување на квалитет во истражувачкото новинарство и да ги охрабри невладините организации, студентите по новинарство, како и сите професионални новинари, да ја практикуваат слободата на изразување и слободата на медиумите, и да го подобрат влијанието врз процесот на креирање политики во врска со истата.

Центарот за управување со промени (ЦУП) е главниот спроведувач на проектот и е think-tank организација лоцирана во Скопје, Македонија, која работи и имплементира проекти кои имаат за цел да придонесат за развој на македонското општество и регионот. ЦУП промовира разбирање и ненасилни промени и се фокусира на меки мерки и политики кои им помагаат на различни ентитети да ги прифатат општествените промени како нормални ситуации и да ги претворат во позитивни резултати. ЦУП има повеќе години работно искуство со различни државни институции, граѓански организации во Македонија и широка соработка со граѓанскиот и бизнис секторот дома и во странство.

Институтот за човекови права (ИЧП) е партнер во имплементацијата на проектот и е здружение на граѓани лоцирано во Скопје, основано во 2009г. со цел промовирање, унапредување и заштитата на човековите права и слободи преку континуирана едукација на професионалната јавност и анализа на состојбите, организирање на стручни дискусии во рамките на правната професија и дискусии за општата јавност со цел зајакнување на капацитетите и механизмите за промовирање, гарантирање и заштита на човековите слободи и права. ИЧП ги остварува своите активности во соработка со државни органи и институции, граѓански организации од Р.М. како и регионални и меѓународни институции и организации од областа на заштитата на човековите права.

2. РАМКА НА ЗАДАЧАТА

2.1. Цел на мисијата/задачата

Генералната цел на задачата е се направи осврт кон вредностите на Советот на Европа кои повикуваат државите да се воздржат од прекршувања на слободата на изразување и информирање и донесување на политики со цел да се поттикне диверзитет на медиуми и диверзитет на извори на информации со што се овозможува плуралност на идеи и мислења.

Конкретната цел на задачата е да се ангажираат тројца правни експерти за изработка на анализата за правото на слободата на изразување во Република Македонија.

Со анализата ќе бидат опфатени сите аспекти на правото на слобода на изразување и тоа со особен осврт на судската пракса на ЕСЧП, судската и уставно судската пракса во РМ (клевета и навреда), со опфат на радиодифузната регулатива во РМ (постапката за добивање лиценци,

медиумското саморегулирање, сопствеништво и концентрација на медиуми, заштита на лични податоци во медиумите и сл.), како и да се прикаже поставеноста на слободата на изразување во правото на ЕУ, во документите на Советот на Европа (Council of Europe PA Resolution 1636 (2008)) и во другите релевантни меѓународни договори.

2.2. Очекувани резултати

Од ангажираните правни експерти се очекува да ги испорачаат следниве резултати:

а) Да испорачаат длабинска анализа од 60 страници (секој експерт поединечно да изготви истражување 18-20 страници) на правната поставеност и на остварувањето на правото на слобода на изразување, медиумите и интегритетот на медиумите во Република Македонија како и вредностите промовирани од Совет на Европа во однос на заштита на правото на изразување и слободниот пристап до информации.

Од правните експерти се очекува да бидат дел од тимот кој ефективно ќе ја изработи Анализата за правото на слобода на изразување во Република Македонија и активно да бидат вклучени во имплементацијата и поддршката на проектот.

Во рамките на Анализата треба да се опфатат следните аспекти:

- Слобода на изразување и ограничување на слободата на изразување преку судската пракса на Европскиот суд за човекови права, судската пракса и уставно судската пракса во РМ;
- Радиодифузната регулатива во РМ (постапката за добивање лиценци, медиумското саморегулирање, сопствеништво и концентрација на медиуми, заштита на лични податоци во медиумите, рекламирање во медиумите (државни реклами) и сл.);
- Правната поставеност на слободата на изразување во правото на ЕУ, во документите на Советот на Европа (Council of Europe PA Resolution 1636 (2008)) и во другите релевантни меѓународни договори.

Секоја од темите треба да опфати 18-20 страници (еден експерт ќе пишува во една област) и треба да опфати законски и практични аспекти на актуелната состојба, при што по сумирањето на истражувањата за сите три аспекти, правните експерти да дадат предлози за усвојување на јавни политики за унапредување на правната рамка во Република Македонија со збирни заклучоци и препораки.

б) Да подготват методологија за пишување на Анализата.

Од експертите се очекува во понудата да достават предлог методологија. Предлог методологијата треба да содржи:

1. Методологија за пишување на Анализата и нивно активно учество како дел од тимот кој ќе работи на Анализата;
2. Концепт за областа во која ќе пишуваат односно изготвуваат длабинска анализа;

2.3. Известување

Резултат	Опис	Кога	Со кого
2.2 а)	Да испорачаат 18-20 страници длабинска анализа за областа во која ќе работат односно да бидат дел од тимот кој ефективно ќе работи на Анализата	Февруари-Март 2017	ЦУП-проектен менаџер; ИЧП проектен координатор; ИЧП проектен асистент – организатор на настани; ЦУП проектен асистент
2.2.б)	Да креираат и да предложат методологија за работа и пишување на Анализата	Февруари-Март 2017	ЦУП-проектен менаџер; ИЧП проектен координатор; ИЧП проектен асистент – организатор на настани; ЦУП проектен асистент
2.2 а)	Да ги сумираат резултатите од поединечните истражувања и да предложат усвојување на заедничка политика за унапредување на правна рамка	Февруари-Март 2017	ЦУП-проектен менаџер; ИЧП проектен координатор; ИЧП проектен асистент – организатор на настани; ЦУП проектен асистент
2.2 а)	Да изготват заклучоци и препораки	Февруари-Март 2017	ЦУП-проектен менаџер; ИЧП проектен координатор; ИЧП проектен асистент – организатор на настани; ЦУП проектен асистент

Временска рамка за реализирање на задачата

Задачата треба да биде реализирана во периодот од 15 февруари до 31 март 2017. Деталната програма ќе биде дополнително креирана во договор со сите членови на тимот.

3. ОРГАНИЗАЦИЈА

3.1. Тим за спроведување на задачата

За спроведувањето на активностите ќе се ангажираат 3 (тројца) правни експерти кои работат на односната проблематика - предмет на оваа проектна задача и кои освен експертиза имаат и искуство во практична изработка на анализи.

Правните експерти ќе работат како дел од тим составен од тројца кој ќе биде одговорен за целосното пишување на Анализата.

Како материјал за изработка на Анализата, меѓу другото, ќе бидат користени и специјално изработени прирачници во рамките на проектот „Истражувачко новинарство – чувар на демократијата и човековите права“ и тоа: (1) Прирачник за истражувачко новинарство и пристап до информации, и (2) Прирачник за слобода на изразување - правни аспекти; кои се наменети за студентите на новинарство и младите новинари.

3.2. Специфични квалификации

За реализација на оваа проектна задача се ангажираат 3 (тројца) правни експерти кои имаат соодветно искуство.

Експертите освен теоретско познавање и универзитетска диплома од правни студии, потребно е и да имаат и препознатливо практично искуство во испорачување на трудови за анализа од соодветната област која е предмет на оваа проектна задача.

Ангажираните експерти треба да ги познаваат методологиите како и процесите на испорачување на анализа.

3.3. Временска рамка (денови) – по експерт

Фаза	Вкупно денови за еден експерт
Методологија за пишување на Анализата	5
Длабинско истражување	10
Да ги сумираат резултатите од истражувањето и да предложат политики за правна рамка	5
Давање заклучоци и препораки	2
Вкупно(мак.)	22

Крајниот рок за извршување на оваа задача е **31 март 2017 година**.

3.4. Логистика

За спроведување на активностите од страна на проектниот тим на ИЧП и ЦУП ќе биде обезбедена следнава поддршка:

ЦУП проектен менаџер – достапен во текот на целата мисија

ИЧП проектен координатор – достапен во текот на целата мисија

ИЧП и ЦУП проектни асистенти – достапни во текот на целата мисија

Плаќање: Плаќањето ќе биде извршено 100% по целосно извршување на услугите предвидени во овој повик.

3.5. Библиографија и документација

Во функција на успешно извршување на задачата на експертите ќе им биде ставена на располагање сета потребната документација со која располагаат ИЧП и ЦУП.

